



# **GASTO PÚBLICO Y POLÍTICAS SOCIALES EN ESPAÑA.**

## **¿QUÉ PAPEL JUEGAN EN LA SITUACIÓN ACTUAL?**

por

el Profesor Vicenç Navarro

*Catedrático de Políticas Públicas, Universidad Pompeu Fabra  
Ex-Catedrático de Economía Aplicada en la Universidad de Barcelona  
Profesor de Public Policy en The Johns Hopkins University  
Director del Observatorio Social de España*

*Conferencia en la Escuela Confederal de Verano de CC.OO.  
Cuenca, 9 Septiembre 2009*

© Vicenç Navarro. *OBSERVATORIO SOCIAL DE ESPAÑA*

# ¿QUÉ ES EL ESTADO DEL BIENESTAR?

Aquellas intervenciones del Estado (sean del nivel central, autonómico o local) que tienen mayor impacto en configurar el bienestar y calidad de vida de la ciudadanía.

# ¿Cuáles son las intervenciones más importantes del Estado del Bienestar?

- las transferencias sociales tales como, por ejemplo, las pensiones y las ayudas a las familias
- los servicios públicos como son, por ejemplo, la sanidad, la educación, los servicios de ayuda a las familias, los servicios sociales, la vivienda social
- las intervenciones normativas y sancionadoras para proteger al trabajador, al consumidor y al residente (a través de protección del ambiente)
- la creación de buen empleo
- la reducción de las desigualdades sociales

# ¿Cómo se mide el grado de desarrollo de un Estado del Bienestar?

- El gasto público social como porcentaje del PIB
- El gasto público social por habitante (en unidades de poder de compra)
- El porcentaje de población adulta que trabaja en los servicios del Estado del Bienestar

# Porcentaje de población adulta (15-64 años) que trabaja en los servicios del Estado del Bienestar (año 2006)

ESPAÑA	10.18%
UE-15	14.93%
SUECIA	23.8%

(Fuente: Eurostat)

España es el país de la UE-15 que tiene un porcentaje menor de la población adulta trabajando en los servicios sociales del Estado del Bienestar

## Población adulta que trabaja en el sector público (2006)

ESPAÑA 9.69%

SUECIA 23.8%

(Porcentaje de población empleada en el sector público sobre el total de población)

(Fuente: OIT)

## Población empresaria (empresarios y autónomos) (2006)

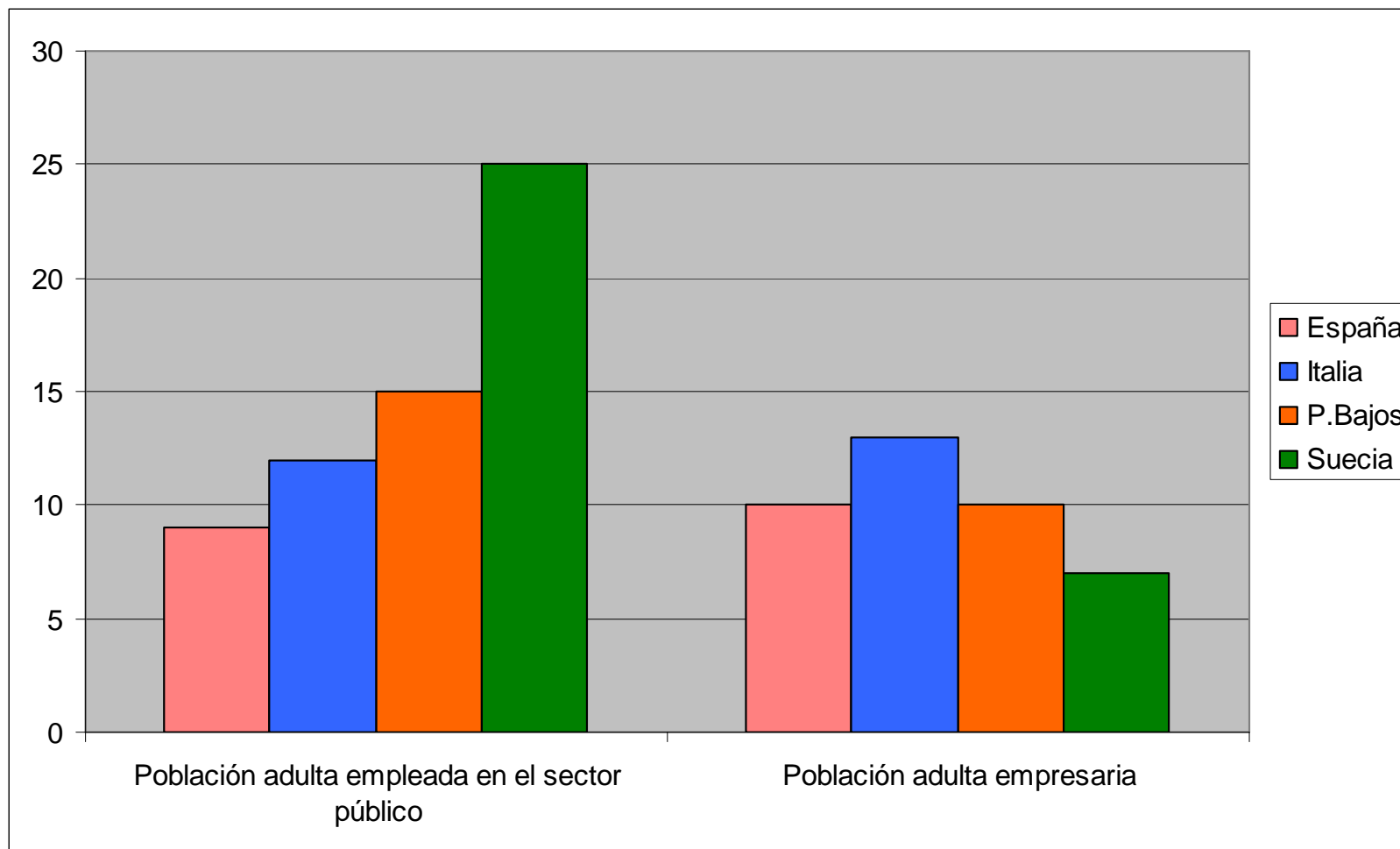
ESPAÑA 10.62%

SUECIA 7.69%

(Porcentaje de población empresaria sobre el total de población)

(Fuente: EUROSTAT)

## Población empleada en el sector público vs. Población empresaria



# Gasto público en protección social como porcentaje del PIB (año 2006)

<b>ESPAÑA</b>	<b>20.9%</b>
<b>Promedio UE</b>	<b>27.5%</b>
<b>Suecia</b>	<b>30.7%</b>

(Fuente: Eurostat. Datos provisionales)

España es el país de la UE que tiene un gasto público en protección social como porcentaje del PIB más bajo (después de Irlanda, 16.5%)



# Gasto público por habitante en protección social (medido en unidades de poder de compra) año 2006

ESPAÑA	<b>5.162,7 upc</b>
Promedio UE	<b>7.277,4 upc</b>
SUECIA	<b>8.997,5 upc</b>

(Fuente: Eurostat. Datos provisionales)

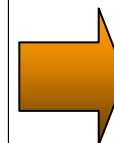
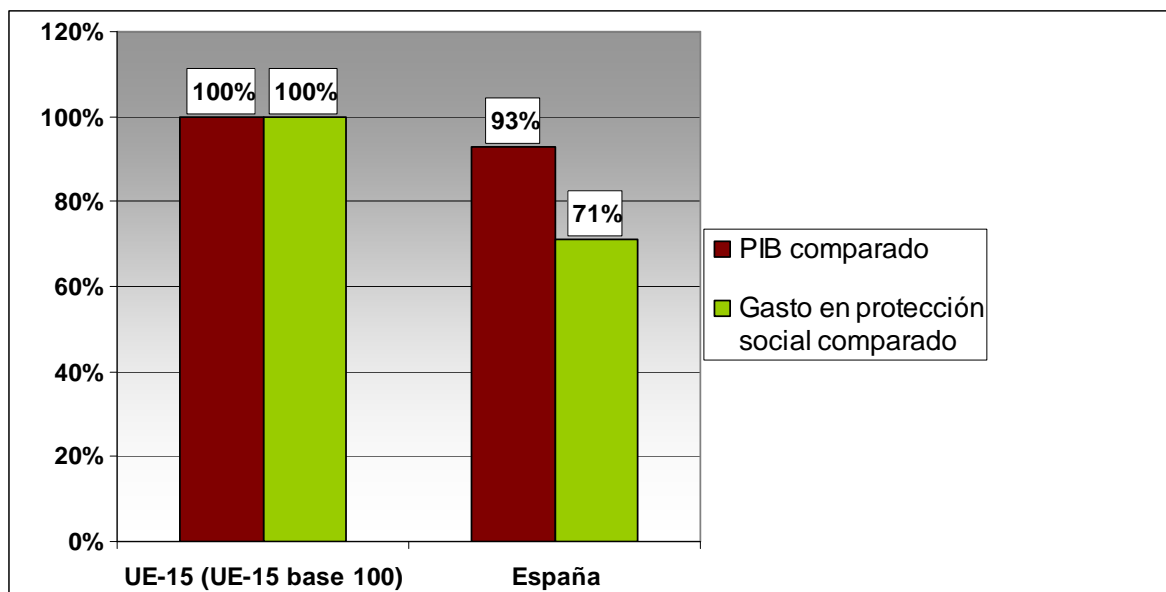
España tiene el gasto público por habitante en protección social más bajo de la UE (después de Portugal)

- España se gasta en su estado del bienestar menos de lo que le corresponde por su nivel de riqueza económica.
- España tiene un PIB por habitante (2006) que es el 93% del PIB por habitante promedio de la UE-15.
- Sin embargo, su gasto público social por habitante (2006) es sólo un 71% del promedio del UE-15.
- Si fuera un 93%, habrían alrededor de 70.000 millones de euros más en su gasto público social. *Este es su déficit social.*

# Gasto en Protección Social:

España comparada con la media de la UE-15 (2006).

	UE-15 (UE-15 base 100)	España
<b>PIB per cápita (upc)</b>	<b>26.500</b>	<b>24.600</b>
<b>Gasto en protección social per cápita (upc)</b>	<b>7.277</b>	<b>5.163</b>
<b>PIB comparado</b>	<b>100%</b>	<b>93%</b>
<b>Gasto en protección social comparado</b>	<b>100%</b>	<b>71%</b>



**Déficit!**  
 España debería invertir 6.768 upc per cápita, dado su nivel del PIB, para llegar al nivel que le corresponde según su riqueza.  
**FALTAN 1.605 PPS PER CÁPITA**

# Sanidad

- Gasto público sanitario (%PIB), 2006.
  - España 6.3%
  - UE-15 7.7%
- España tiene el gasto más bajo de la UE-15
- Pero la situación es todavía peor:
  - En España el 23% del gasto público sanitario es FARMACIA
  - El gasto público sanitario no farmacéutico es 4,5% del PIB en España (de mucho el más bajo de la UE-15)

- Si analizamos gasto público sanitario por habitante (2006), entonces:
  - España            1.570 upc
  - UE-15            2.049 upc

(el más bajo de la UE-15 después de Grecia y Portugal)

# UTILIZACIÓN POR CLASE SOCIAL:

30-35% utilizan sanidad privada

65-70% utilizan sanidad pública

Importancia de entender clase social como variable explicativa de nuestras realidades

# CONSECUENCIAS DEL BAJO GASTO PÚBLICO SANITARIO

78% de los usuarios de la atención primaria se quejan de falta de tiempo de visita (promedio 6 min)

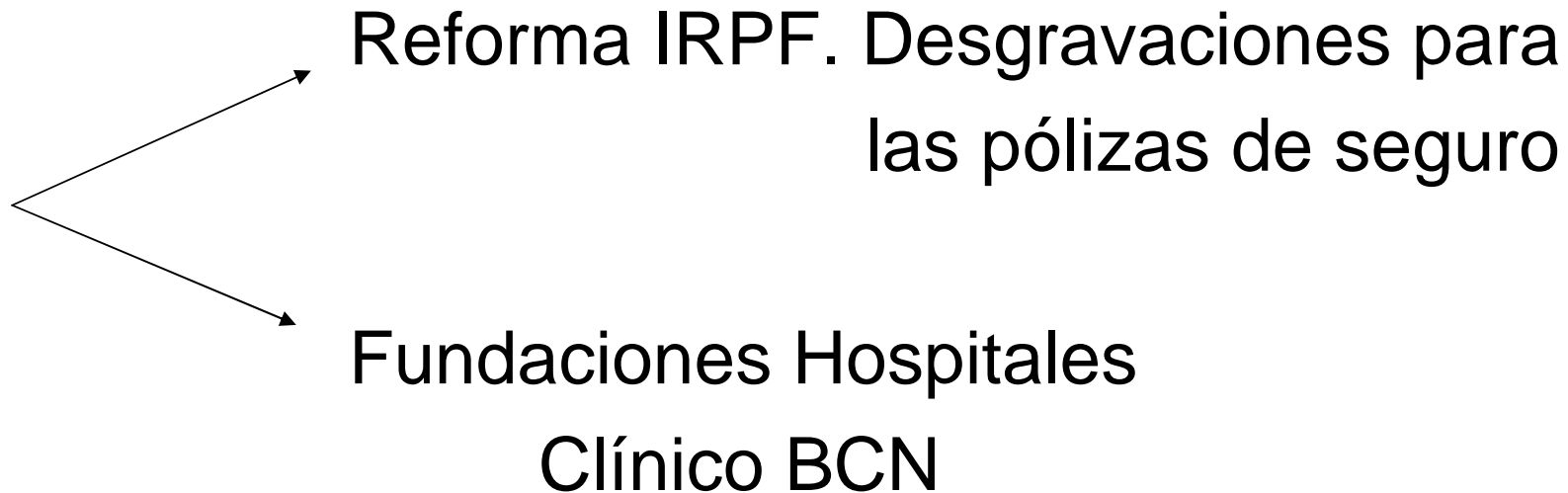
48% Promedio de la UE-15 (promedio 20 min)

Barcelona

(40% de la población)

4 min

# ESTRATEGIA LIBERAL



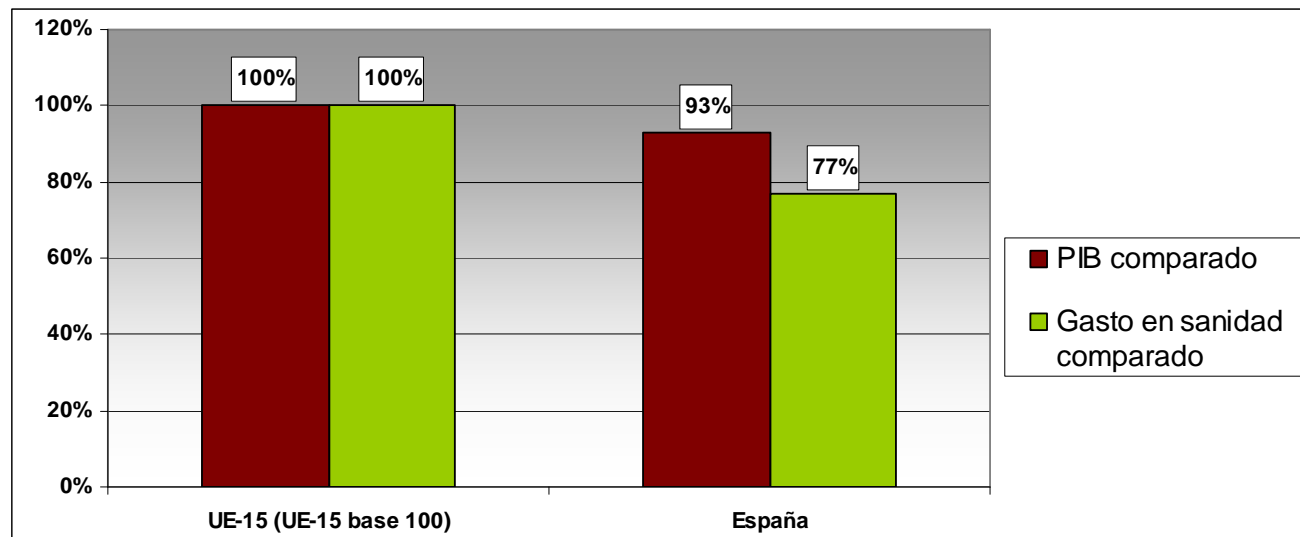
Incrementa la polarización social



# Gasto en Sanidad:

España comparada con la media de la UE-15 (2006).

	UE-15 (UE-15 base 100)	España
PIB per cápita (upc)	26.500	24.600
Gasto en sanidad per cápita (upc)	2.049	1.570
PIB comparado	100%	93%
Gasto en sanidad comparado	100%	77%



**Déficit!**  
 España debería invertir 1.906 upc per cápita, dado su PIB, para llegar al nivel que le corresponde según su nivel de riqueza.  
**FALTAN 336 PPS PER CÁPITA**

## Educación Gasto Público como % PIB (2006)

- España 4.3% PIB
- UE-15 5.2% PIB
- Suecia 7.0% PIB

Fuente: Eurostat

## Gasto público educativo por alumno (2006):

	Primaria	Secundaria
▪ España	2.879	5.878
▪ UE-15	3.489*	6.484*

\* Los datos de Grecia para la media de la UE-15 corresponden al año 2005

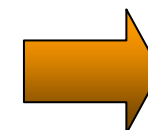
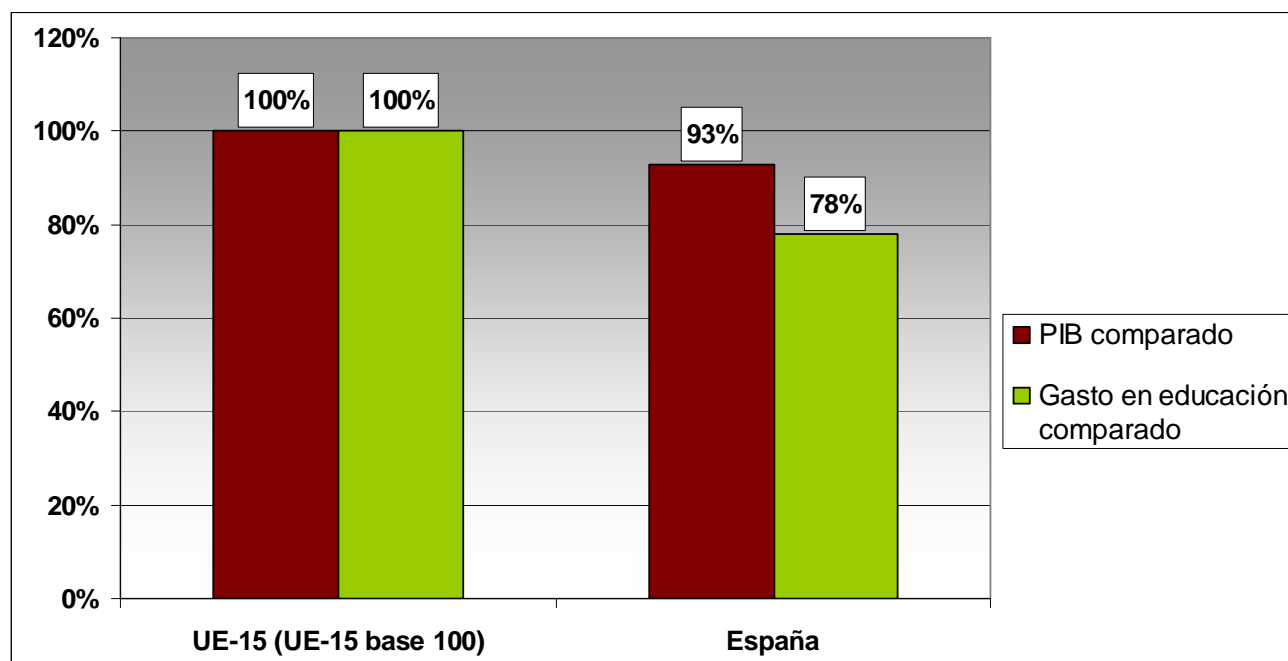
(El gasto de España es uno de los más bajos de la UE-15)

Fuente: Eurostat

# Gasto en Educación:

## España comparada con la media de la UE-15 (2006)

	UE-15 (UE-15 base 100)	España
PIB per cápita (upc)	26.500	24.600
Gasto en educación per cápita (upc)	1.359	1.057
PIB comparado	100%	93%
Gasto en educación comparado	100%	78%



**Déficit!**  
 España debería invertir 1264 upc per cápita, dado su PIB, para llegar al nivel de desarrollo que le corresponde según su nivel de riqueza.  
**FALTAN 207 PPS PER CÁPITA**

# Consecuencia 1

- España 559 horas lectivas al año en secundaria
- UE-15 678 horas lectivas al año en secundaria
  
- Sumando el déficit horario, el estudiante que termina secundaria va a la escuela un año menos que el promedio de la UE-15 (dos años menos que Alemania, Bélgica, Escocia y Holanda)
- Los conocimientos en matemáticas, lengua y comprensión de lectura de un joven de 14 años en España es el de un joven europeo de 13 años.

Fuente: Informe PISA 2003, OECD.

## Consecuencia 2

- Polarización educativa.
  - 30% población que utiliza escuela privada.
  - 70% población utiliza escuela pública
- Sistemas duales tienen escasa eficiencia educativa.
- Fracaso escolar:
  - España            34%
  - Suecia            7%

Fuente: Informe PISA 2003, OECD.

# Servicio de ayuda a la familia

(4º pilar del bienestar)

- Niños de 0 a 2 años. Escuelas de infancia públicas:
  - España            10%
  - UE-15            28%
  - Suecia            58%
  
- Servicios domiciliarios
  - España            2%
  - UE-15            18%
  - Suecia            23%

# Consecuencias del escaso desarrollo del 4º Pilar del Bienestar

- Humanas:

Mujeres de 35-55 años tienen tres veces más enfermedades debidas al stress que el promedio de España

- Sociales:

España tiene una de las fecundidades más bajas del mundo

- Económicas

Si la tasa de participación de las mujeres en el mercado de trabajo fuera el mismo que en Suecia, España tendría 3 millones más de trabajadoras

# CONCLUSIÓN

ESPAÑA TIENE UN  
ESTADO DEL BIENESTAR  
POCO DESARROLLADO

¿POR QUÉ?

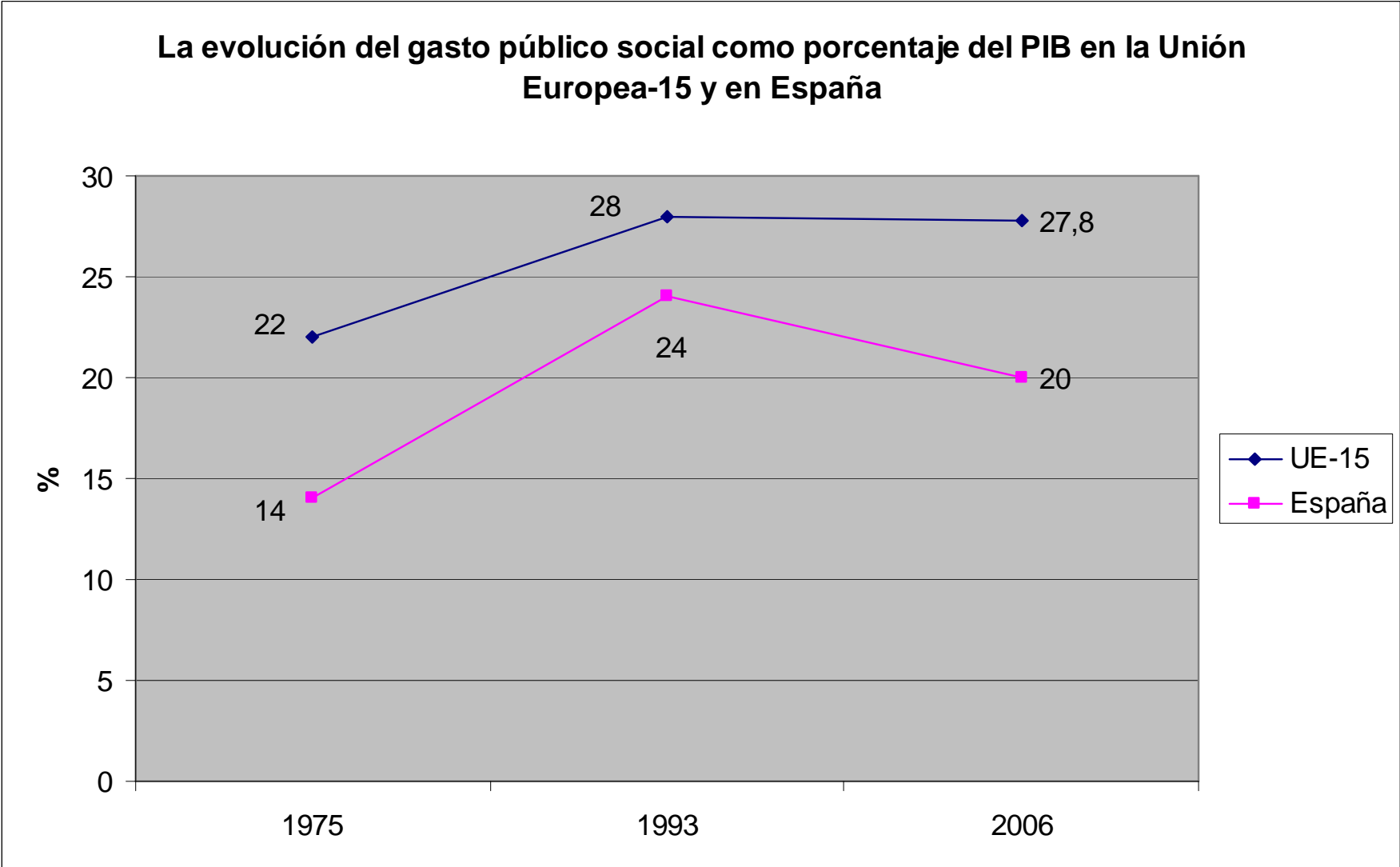


# Causas del escaso desarrollo del Estado del Bienestar español

Nuestra historia. La dictadura franquista 1939-1978.

Dictadura muy represiva y muy escasa sensibilidad social.

Cuando el dictador muere, el gasto en protección social representa sólo el 14% del PIB. El promedio de los países que constituyeron luego la UE-15 era ya de un 22% del PIB.



El más bajo de la UE (después de Irlanda y Luxemburgo)

# Gasto público social por habitante (en unidades de poder de compra)

	<u>1993</u>	<u>2006</u>
ESPAÑA	3.039	5.163
EU-15	4.677	7.277

# Déficit social de gasto público social español en relación con la UE (en unidades de poder de compra)

	<u>1993</u>	<u>2006</u>	Crecimiento del <u>déficit con la UE-15</u>
ESPAÑA	1.638	2.114	59%

Fuente: EUROSTAT

# La supuesta inviabilidad de las pensiones

	<u>2007</u>	<u>2060</u>
Inversión en prestaciones para la vejez	8% PIB	15% PIB

De estos datos la Comisión Europea concluye que el 15% es un porcentaje demasiado elevado



NO HABRÁ RECURSOS PARA LOS NO PENSIONISTAS

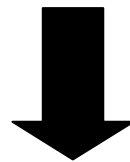


**ERROR! IGNORA LA PRODUCTIVIDAD**

1º. Si la productividad crece 1,5% por año, entonces el PIB en 2060 será 2,25 veces mayor que en 2007:

- en 2007:  $100 - 8 = 92$  para los no pensionistas
- en 2060:  $225 - 33 = 192$  para los no pensionistas

Hace cincuenta años España se gastaba en pensiones el 3% del PIB.  
Ahora se gasta el 8% del PIB.



Ello no quiere decir que los no pensionistas tengan menos recursos ahora que hace cincuenta años.

## 2º. Crecimiento número trabajadores

Si España tuviera el mismo porcentaje de mujeres trabajando que Suecia, habría 2,6 millones más de trabajadores (4º Pilar del Bienestar como inversión) (en el año 2008)

## 3º. Crecimiento Fecundidad:

Suecia: 1,8 hijos/mujer

España: 1,3 hijos/mujer

El número de hijos deseados es 2.

## 4º. Esperanza de vida

El hecho de que la esperanza de vida haya aumentado cuatro años desde 1990 no quiere decir que un español promedio viva cuatro años más.

### ¿Cómo se calcula la esperanza de vida?

- Situación 1: España tiene dos ciudadanos, Pepito y la Sra. García
  - Pepito vive: 0 años
  - Sra. García vive: 80 años

} Esperanza de vida  
promedio:  $(0+80)/2 = 40$
- Situación 2: País imaginario tiene dos ciudadanos: Juanito y la Sra. Pérez
  - Juanito vive: 20 años
  - Sra. Pérez vive: 80 años

} Esperanza de vida  
promedio:  $(20+80)/2 = 50$

**Esto no quiere decir que la Sra. Pérez viva diez años más que la Sra. García. ESPERANZA DE VIDA ≠ LONGEVIDAD**



## 5º. Consecuencias por clase social de retrasar obligatoriamente la edad de jubilación.

- La mujer de limpieza de la Universidad vivirá diez años menos que el catedrático.
- No es justo que trabaje dos años más (algunos piden cinco) para pagar las pensiones del catedrático.

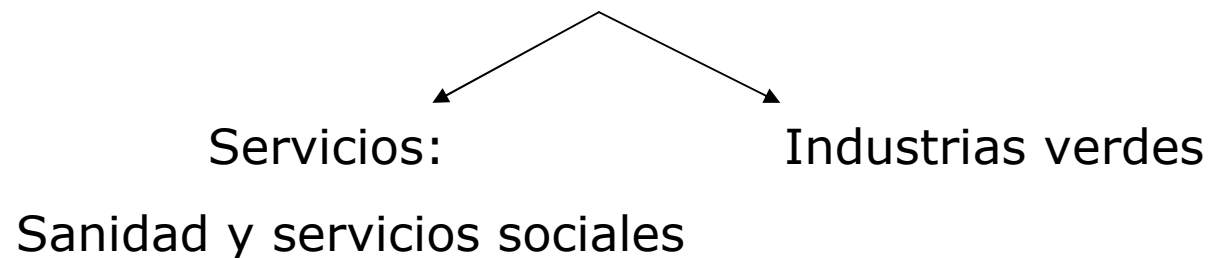
# La crisis: acentúa los problemas

Respuesta 1  
(UE)

- Reducir los derechos sociales
- Desregular mercados de trabajo
- Reducir las pensiones
- Reducir gasto público y disminuir déficit
- Reducir impuestos

Respuesta 2  
(U.S.)

- Aumentar el gasto público (5%, 2% ESP)
- Aumentar déficit (13%)
- Aumentar impuestos rentas superiores
- Estimular la economía a través de inversiones



# Muchas gracias por la atención

[www.vnavarro.org](http://www.vnavarro.org)

[www.observatoriosocial.org](http://www.observatoriosocial.org)

## **Libros relacionados:**

- El subdesarrollo social de España. Causas y consecuencias.* V.Navarro. Anagrama. 2006
- La situación social en España.* Biblioteca Nueva. 2005
- La situación social en España II.* Biblioteca Nueva. 2007
- La situación social en España III.* Biblioteca Nueva. 2009

© Vicenç Navarro. *OBSERVATORIO SOCIAL DE ESPAÑA*